

Акт о проверке

№ 01 от 20 февраля 2017 года

соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд
муниципального заказчика – муниципального казенного учреждения
«Производственно – техническое управление»

г. Салехард

20 февраля 2017 года

Орган ведомственного контроля, уполномоченный на проведение проверки: Отдел договорной работы (контрактная служба) управления делами Администрации муниципального образования город Салехард.

Уведомление о проведении проверки: от 24.01.2017г. № 1.08-03/2, получено субъектом проверки 24.01.2017г.

Основания осуществления проверки: постановление Администрации города Салехарда от 05 февраля 2014 года № 50 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд», распоряжение Администрации города Салехарда от 15 ноября 2016 года № 1971-р «Об утверждении плана мероприятий ведомственного контроля управления делами Администрации города подведомственных заказчиков».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Дата проведения проверки: с 06.02.2017 г. по 17.02.2017 г.

Проверяемый период: с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Субъект контроля: Муниципальное казенное учреждение «Производственно-техническое управление», (629007, г. Салехард, ул. Свердлова, д. 48) (далее – Учреждение, Заказчик). Директор – Резников Виктор Анатольевич, назначенный на должность распоряжением Администрации города Салехарда от 23 января 2016 года № 26-рк, действующий в соответствии с трудовым договором от 20 января 2017 года № 03/17.

Учреждение является юридическим лицом, осуществляющим функции по обеспечению автотранспортными средствами органов местного самоуправления и структурных подразделений Администрации муниципального образования город Салехард с правами юридического лица.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Учреждение является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, план финансово-хозяйственной деятельности, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства по ЯНАО, фирменные бланки, печать;

осуществляет деятельность на основании Устава, утвержденного постановлением Администрации города Салехарда от 29 ноября 2010 года № 366.

Финансовое обеспечение расходов на содержание учреждения осуществляется за счет средств, предусмотренных в городском бюджете.

Проверка проведена должностными лицами, уполномоченным на проведение проверки:

Минеева Марина Николаевна – начальник отдела договорной работы (контрактная служба) управления делами Администрации города Салехарда;

Липихин Вадим Андреевич - менеджер отдела договорной работы (контрактная служба) управления делами Администрации города Салехарда;

Стрельникова Ольга Сергеевна - менеджер отдела договорной работы (контрактная служба) управления делами Администрации города Салехарда.

В ходе проверки были рассмотрены: документы за проверяемый период, предоставленные субъектом контроля, нормативные акты, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг; муниципальные контракты, договоры гражданско-правового характера стоимостью до 100 тыс. руб., сведения о заключении и исполнении муниципальных контрактов. Кроме того, использована информация сети Интернет: официальный сайт www.zakupki.gov.ru

Проверка произведена в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» и Положением о порядке взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, осуществляющим полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок, контроля, мониторинга закупок и аудита в сфере закупок, утвержденным решением Городской Думы города Салехарда от 13.12.2013 года № 81 «Об утверждении положения о порядке взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, осуществляющим полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок, контроля, мониторинга закупок и аудита в сфере закупок».

В результате проверки нормативных документов установлено:

Приказом МКУ «Производственно-техническое управление» от 9 января 2014 года №1К(44) были назначены контрактными управляющими с 1 января 2014 года Чичур Иван Иванович и Резников Виктор Анатольевич, приказом от 12 января 2016 года № 1К(44) с 12 января 2016 года был назначен контрактный управляющий Шурупов Артем Сергеевич.

В ноябре - декабре 2014 года В.А. Резников получал дополнительное образование по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг: правовое регулирование» в объеме 108 академических часов.

В сентябре 2015 года И.И. Чичур получал дополнительное образование по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 144 академических часов.

Анализ закупок товаров, работ, услуг:

Муниципальным заказчиком во исполнение бюджетных обязательств 2016 г. за период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. было заключено 65 муниципальных контрактов на сумму 49485880 (Сорок девять миллионов четыреста восемьдесят пять тысяч восемьсот восемьдесят) рублей 36 копеек и 237 контрактов (договоров гражданско-правового характера) на сумму 2684962 (Два миллиона шестьсот восемьдесят четыре тысячи девятьсот шестьдесят два) рубля 79 копеек.

За проверяемый период совокупный годовой объем закупок (включая контракты заключенные до 2016 года, но оплаченные в 2016 году) составляет 43718937 (Сорок три миллиона семьсот восемнадцать тысяч девятьсот тридцать семь) рублей 54 копейки.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

В 2016 году муниципальным заказчиком у субъектов малого предпринимательства, социально - ориентированных некоммерческих организаций было заключено 23 контракта на сумму 12247602 (Двенадцать миллионов двести сорок семь тысяч шестьсот два) рубля 29 копеек, что составило 58,41 % от совокупного объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1. ст.30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» осуществление закупки товара, работы, услуги муниципальным заказчиком может осуществляться у единственного поставщика на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок.

Во исполнении требований вышеуказанной статьи Заказчиком в 2016 году заключено 237 контрактов (договоров гражданско-правового характера) на сумму 2684962 (Два миллиона шестьсот восемьдесят четыре тысячи девятьсот шестьдесят два) рубля 79 копеек, что составляет 6,54% от совокупного годового объема закупок.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Закона № 44-ФЗ Заказчик в праве осуществлять закупки путем проведения запроса котировок на сумму, не превышающую десять процентов от совокупного годового объема закупок Заказчика.

Муниципальным Заказчиком в 2016 году путем проведения запроса котировок произведено закупок на сумму 1066205 (Один миллион шестьдесят шесть тысяч двести пять) рублей 12 копеек, что составляет 2,44 % от совокупного годового объема Заказчика.

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Заказчика на 2017 год, размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 16.01.2017 года.

План график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Заказчика на 2017 год, размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 17.01.2017 года.

Отчет об объёме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещен Заказчиком на официальном сайте 31 марта 2016 года.

В ходе проверки были рассмотрены:

- реестр муниципальных контрактов, заключенных за период с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года;
- реестр контрактов (договоры гражданско-правового характера), заключенных за период с 01.01.2016 года по 31.12.2016 года;
- копии платежных документов о финансовом исполнении контрактов (договоров ГПХ);
- соблюдение требования о размещении документов и информации о заключении, изменении (расторжении), исполнении контрактов в единой информационной системе;
- план - закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Заказчика на 2017 год
- план - график размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг на 2017 год;

В ходе проверки также рассмотрена документация, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг www.zakupki.gov.ru.

Результаты проведения плановой проверки:

По итогам проведения проверки соблюдения МКУ «Производственно-техническое управление» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг выявлено следующее:

1. Заключенные договоры и муниципальные контракты соответствуют плану финансово-хозяйственной деятельности учреждения, и соответствуют плану-графику размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг на 2016 год;
2. Претензионная работа ведется в полном объеме, акты об нарушениях исполнения муниципальных контрактов размещаются на официальном сайте МО города Салехард (www.salekhard.org) в разделе контроль, осуществляемый Заказчиком;
3. Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта заключаемая с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – далее НМЦК, определяется Субъектом проверки в соответствии со статьей 22 ФЗ от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 года № 567;
4. Не все сотрудники контактной службы Заказчика имеют профессиональную подготовку в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
5. Заказчиком за 2016 год было заключено в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ контрактов (договор гражданско-правового характера) на сумм 2684962 (Два миллиона шестьсот восемьдесят четыре тысячи девятьсот шестьдесят два) рубля 79 копеек, что составляет 6,54% от совокупного годового объема, таким образом, заказчиком не соблюдены условия п. 4 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ, т.е. превышена сумма в два миллиона рублей или 5 % от совокупного годового объема закупок.

Решение:

1. Признать в действиях муниципального заказчика нарушение пункта 4 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
2. Направить копию акта руководителю муниципального заказчика для рассмотрения и ознакомления.
3. Направить акт о проверке в управление экономики Администрации города Салехарда для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
4. Обеспечить прохождение контрактного управляющего (Шурупов А.С.) дополнительной профессиональной подготовки в сфере закупок.

Приложение:

1. Приказ от 01.01.2014 года № 1К(44) «О назначении контрактного управляющего».
2. Приказ от 12.01.2016 года № 1К(44) «О назначении контрактного управляющего».

3. Перечень контрактов (договоров гражданско-правового характера), заключенных Муниципальным казенным учреждением «Производственно-техническое управление» за период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г.

4. Перечень муниципальных контрактов заключенных Муниципальным казенным учреждением «Производственно-техническое управление» за период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г.

5. Перечень муниципальных закупок товаров, работ, услуг, размещенных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, в соответствии с положением статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ во исполнение бюджетных обязательств 2016 года

Начальник отдела договорной работы (контрактная служба)
управления делами Администрации города

М.Н. Минеева

Менеджер отдела договорной работы (контрактная служба)
управления делами Администрации города

В.А. Липихин

Менеджер отдела договорной работы (контрактная служба)
управления делами Администрации города

О.С. Стрельникова